



Àrea: Desenvolupament del Territori
Expedient: e-01.13.1218 1/2024
Procediment: Reglaments municipals

MEMÒRIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA NECESSITAT D'UN REGLAMENT D'OBERTURA I MANTENIMENT D'UNA FRANJA EXTERIOR DE PROTECCIÓ CONTRA INCENDIS

MEMÒRIA

1. Antecedents

S'incoà l'expedient per a l'establiment del servei públic municipal d'obertura i manteniment d'una franja exterior de protecció d' incendis forestals al voltant de les urbanitzacions i nuclis de població, i es va disposar la redacció d'aquesta memòria, així com de la resta de documents legalment necessaris per incorporar-se a l'expedient.

Aquesta memòria tracta de la justificació de l'establiment del servei esmentat des dels punts de vista social i jurídic, econòmic i organitzatiu.

2. Justificació social i jurídica

El Decret 64/1995, de 7 de març, va establir les línies generals per la prevenció d'incendis forestals en termes generals. Posteriorment la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció dels incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana (Llei 5/2003), va ser un avenç de l'anterior normativa introduint mesures concretes per la prevenció d'incendis forestals a les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana, entre les quals destaca la creació i manteniment d'una franja exterior de protecció de vint-i-cinc metres d'amplada al voltant de la urbanització i la l'obligació de mantenir en les mateixes condicions el terreny de les parcel·les no edificades.

Després de més de deu anys de vigència de la Llei 5/2003, s'ha vist la necessitat d'ampliar l'àmbit de la seva aplicació i també les mesures concretes de prevenció, entre d'altres aspectes. En aquest sentit, la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, va modificar parcialment la Llei 5/2003. Entre les novetats, destaquen l'ampliació del seu objecte a les urbanitzacions, sense distingir entre les que tenen o no continuïtat amb la trama urbana, als nuclis de població, i edificacions i instal·lacions situats en terrenys forestals o en la franja de cinc-cents metres que els envolta (art 179.2 L 2/2014, que modifica l'art. 1 Llei 5/2003). També amplia l'anterior obligació de manteniment de les mateixes condicions que s'estableixen per la franja a les parcel·les interiors i zones verdes (art. 179.4 Llei 2/2014, que modifica la lletra b) art 3.1 Llei 5/2003.

Segons el text legal vigent el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent. Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és



especialment difícil pels particulars, tot i que estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, per la qual raó, en la pràctica, els ajuntaments es veien obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris.

En aquest sentit, l'activitat que constitueix el servei resta assumida com a pròpia per la corporació, tal com demana l'article 159.3 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat per Decret de 13 de juny de 1995 (ROAS). Es consideren usuaris del servei els subjectes obligats a assegurar l'existència de la franja per l'article 4.1 de la Llei 5/2003, és a dir, la comunitat de propietaris o l'entitat urbanística col·laboradora corresponent conforme a la previsió de l'article 4.1. o, quan aquesta no existeixi o no compleixi amb la seva obligació, els propietaris de les parcel·les incloses en el plànol de delimitació. Les entitats, com també els propietaris, poden complir de forma espontània les obligacions que els imposa la llei pels seus propis mitjans, sense fer-ne ús del servei municipal, cosa que determinarà l'exempció de la taxa. Tractant-se d'edificacions o instal·lacions aïllades, el subjecte obligat és sempre el propietari.

És per tot l'exposat que el servei té caràcter obligatori. Quant al règim de prestació, s'estableix que es prestarà directament per l'entitat local, tota vegada que la Llei determina en l'article 4.4 que en relació amb els treballs de neteja a què fan referència les lletres a, b i e de l'article 3.1, si no els han fet els subjectes obligats, correspon al municipi de fer-los.

D'altra banda, l'article 7 de la Llei 7/1985 consagra el principi d'autonomia local en l'exercici de les seves activitats i serveis i l'article 230 de la Llei 8/1987 disposa que els municipis tenen plena potestat per a la constitució i organització dels serveis de llur competència, entre els quals es compten els esmentats.

Per tot això, l'Ajuntament està plenament capacitat per a l'establiment del servei esmentat, si bé haurà de seguir la tramitació que estableixen concretament els articles 159, 160 i concordants del Reglament d'obres activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny, perquè el servei es prestarà en règim de lliure concurrència.

3. Justificació econòmica

De conformitat amb el projecte executiu per a la realització de les franges exteriors de protecció per a la prevenció d'incendis en nuclis urbans i urbanitzacions redactat per l'enginyer de forests, Sr. Jordi Vigué Ruaix i que consta a l'expedient administratiu número e-05.04.01.2240 60/2022, el cost e l'obertura de les franges perimetrals de prevenció, de parcel·les interiors i zones verdes ascendeix a la quantitat de 396.864,02 euros.

Per tal d'atendre totes aquestes despeses de conformitat amb la modificació operada per la Llei de 8 de març de 2017, davant l'anterior legislació que establia la possibilitat que l'Ajuntament recorregués a l'execució forçosa per dur a terme les actuacions corresponents regulades a la norma per inactivitat dels obligats, s'ha establert la possibilitat que l'Ajuntament pugui establir una taxa per al finançament de l'execució dels treballs d'acord amb la normativa reguladora de les hisendes locals. Les taxes per prestació de serveis, a diferència dels preus, poden establir-se quan



el servei és de recepció obligatòria. L'experiència en l'aplicació de la Llei 5/2003, ha permès constatar que l'establiment inicial i posterior manteniment de la franja perimetral de protecció, és una mesura de caràcter marcadament col·lectiu que no pot ser acomplerta per una persona aïlladament sinó que demana inevitablement l'actuació d'un subjecte que representi interessos col·lectius i que tingui la necessària capacitat de gestió per portar-la a la pràctica. Segons el text legal vigent el subjecte obligat a la implementació de la mesura és, en primer terme, la comunitat de propietaris de la urbanització o nucli de població, o l'entitat urbanística col·laboradora existent. Però en darrer terme és l'Ajuntament qui ha d'efectuar els treballs corresponents si els subjectes obligats no ho han fet abans. L'experiència mostra que és especialment difícil pels particulars, tot i que estiguin organitzats, el manteniment de la franja perimetral, per la qual raó, en la pràctica, els ajuntaments es veien obligats a assumir la responsabilitat de l'execució, sense perjudici de repercutir el seu cost sobre els propietaris.

4. Justificació organitzativa

El servei a establir té caràcter obligatori.

El servei podrà ser prestat mitjançant personal propi de l'Ajuntament, per una altra administració de caràcter (comarcal) amb la que s'hagi subscrit conveni de col·laboració per a la realització material dels treballs, o mitjançant la contractació d'empresa o empreses externes (sigui per la pròpia Entitat municipal o per l'Entitat supramunicipal) i serà dirigit per un tècnic amb competència en matèria forestal de plantilla de l'Ajuntament, la Diputació provincial o el Consell Comarcal, o contractat a l'efecte per l'Ajuntament.

Els treballs s'ajustaran als prèviament projectats o pressupostats.

Aquesta memòria s'emet als efectes oportuns.

Sílvia Orriols Serra
Batllessa